



**АССОЦИАЦИЯ КЛАСТЕРОВ
И ТЕХНОПАРКОВ**

ПРОМЫШЛЕННЫЕ КЛАСТЕРЫ КАК МЕХАНИЗМ ДИВЕРСИФИКАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОРПОРАЦИЙ

Андрей Шпиленко

Директор Ассоциации кластеров и технопарков

Комсомольск-на-Амуре, 30 сентября 2017



Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации»

Промышленные кластеры — один из инструментов территориального развития промышленности

Постановление Правительства РФ от 31 июля 2015 г. N 779 "О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров"

В соответствии с Федеральным законом "О промышленной политике в Российской Федерации" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

требования к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности;

Правила подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности;

2. Установить, что Министерством промышленности и торговли Российской Федерации осуществляется проверка на соответствие требованиям к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности в пределах установленной Правительством Российской Федерации штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д. Медведев

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2016 № 41 «Об утверждении правил...»

Порядок, цели и условия предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов

Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ

"О промышленной политике в Российской Федерации"

Принят Государственной Думой 16 декабря 2014 года

Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации.

Статья 2. Правовое регулирование в сфере промышленной политики

1. Правовое регулирование в сфере промышленной политики основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законах и осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принятыми в соответствии с ним, федеральными законами, регулирующими отношения в сфере промышленной политики в отдельных отраслях экономики, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере промышленной политики.

2. Настоящий Федеральный закон не применяется к отношениям, связанным с производством спиртосодержащей пищевой продукции, алкогольной продукции и производством табачных изделий.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) **промышленная политика** - комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на развитие промышленного потенциала Российской Федерации, обеспечение производства конкурентоспособной промышленной продукции;

2) **промышленное производство (промышленность)** - определенная на основании Общероссийского классификатора видов экономической деятельности совокупность видов экономической деятельности, относящихся к добыче полезных ископаемых, обрабатывающему производству, обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха, водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, а также ликвидации загрязнений;

3) **субъекты деятельности в сфере промышленности** - юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере промышленности на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

4) **меры стимулирования деятельности в сфере промышленности** - действия правового, экономического и организационного характера, которые осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, и направлены на достижение целей промышленной политики;

5) **отрасль промышленности** - совокупность субъектов, осуществляющих деятельность в сфере промышленности, в рамках одной или нескольких классификационных группировок одного или нескольких видов экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности.

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2015 № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров»

Требования к промышленным кластерам для включения в реестр промышленных кластеров Минпромторга России

Кластеры, которые включены в реестр, могут получать государственную поддержку на реализацию совместных проектов



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28 января 2016 г. № 41

МОСКВА

Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения

Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые Правила предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д. Медведев



ОСОБЕННОСТИ ГОСПОДДЕРЖКИ ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ

1

Субсидии из федерального бюджета выделяются напрямую предприятию на основании соглашения с Минпромторгом России



2

Субсидия возмещает до 50% затрат предприятия на реализацию проекта



3

Субсидия перечисляется 2 раза в год на основании документов, подтверждающих понесенные ранее затраты



4

К возмещению могут быть поданы в том числе затраты с 2015 года



5

Соглашение с Минпромторгом России заключается на весь срок реализации проекта (до 5 лет)



6

При включении кластера в реестр Минпромторга все участники кластера получают право на субсидирование понесенных затрат





ТРЕБОВАНИЯ К ПРОМЫШЛЕННОМУ КЛАСТЕРУ (СОГЛАСНО ПП РФ №779)

1

Не менее чем половина участников кластера входят в состав органов управления **специализированной организации кластера**, заключившей соглашение с субъектом(ами) РФ о создании кластера

2

Территория одного или нескольких **субъектов Российской Федерации**

3

Не менее **10 промышленных предприятий**, в том числе не менее **1 предприятия**, осуществляющего производство конечной продукции

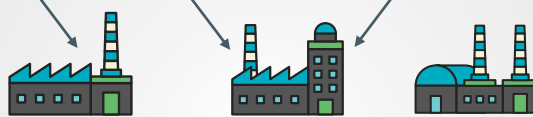
4

Создание и развитие кластера осуществляются с учетом **стратегии пространственного развития РФ** и схем территориального планирования РФ и субъектов РФ, на территориях которых размещен кластер

Специализированная
организация кластера



Промышленные предприятия



Участники
кластера



Образовательное
учреждение



Объекты
технологической
или промышленной
инфраструктуры

Инфраструктура кластера

5

Не менее **20%** промышленной продукции, материалов и комплектующих, произведенных каждым участником кластера, используется другими участниками (за исключением производителей конечной продукции кластера)

6

Производительность труда в кластере — выше средней по субъекту РФ

7

Не менее 50% всех **рабочих мест** в кластере — высокопроизводительные

8

В состав **инфраструктуры** входят не менее:
1 учреждения ВПО или СПО
2 объектов технологической или промышленной инфраструктуры



НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СОВМЕСТНЫХ ПРОЕКТОВ (СОГЛАСНО ПП РФ №41)

Субсидия может быть направлена на компенсацию затрат на следующие мероприятия:

Процессные мероприятия:



Лицензирование и сертификация деятельности, продукции, услуг, систем менеджмента



Разработка нормативной и методической документации для производства



Подготовка и повышение квалификации инженерно-технических кадров



Оплата процентов по кредитам на процессные мероприятия (ставка ЦБ + 1,5%)



Аттестация производства и оборудования

Технологические мероприятия:



Приобретение технологической оснастки для оборудования



Обучение кадров работе на новом оборудовании и программном обеспечении



Закупка программного обеспечения и разработка дополнительных программных модулей и технической документации



Оплата лизинговых платежей за основные средства



Изготовление и испытания прототипов и опытных партий продукции



Разработка конструкторской документации, технологий и технологических процессов



Оплата процентов по кредитам на строительство (реконструкцию) производственных зданий и закупку оборудования (ставка ЦБ + 1,5%)



2-Х ЭТАПНАЯ СИСТЕМА ПОДДЕРЖКИ ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ (СОГЛАСНО ПП РФ №779 и ПП РФ №41)



Формирование заявки кластера в Минпромторг

Заявка включает в себя комплект из **14 документов**, перечень которых приведен в ПП РФ №779, включающий, в том числе, **сведения о совместных проектах** участников кластера, на финансирование которых планируется получить субсидию



Включение кластера в реестр

По итогам проверки Минпромторг **включает** промышленный кластер в реестр сроком на 3 года



Предоставление субсидии

Субсидия предоставляется инициатору совместного проекта 2 раза в год (II и IV квартал) на возмещение части затрат, понесенных **в процессе реализации проекта** после внесения проекта в реестр и заключения соответствующего договора с Минпромторгом



Проверка промышленного кластера

Решение о соответствии / несоответствии кластера и специализированной организации требованиям принимается **в течение 30 рабочих дней**



Подача заявки на заключение договора предоставления субсидии инициаторам совместного проекта

Подается заявка на получение субсидии на реализацию совместных проектов согласно **ПП РФ №41**. Заявка рассматривается комиссией Минпромторга и в случае одобрения заключается договор о предоставлении субсидии



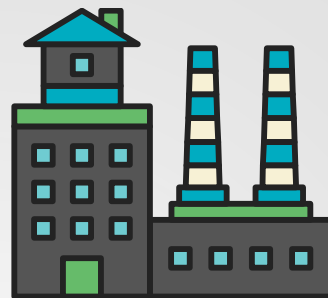
ТРЕБОВАНИЯ К СОВМЕСТНЫМ ПРОЕКТАМ УЧАСТНИКОВ КЛАСТЕРА (СОГЛАСНО ПП РФ №41)

Участники промышленного кластера



Инициатор проекта (не менее одного)

Осуществляет затраты на реализацию совместного проекта



Участник проекта (не менее одного)

Обязуется или имеет намерение приобретать произведенную продукцию в объеме, достаточном для достижения результатов проекта



Совместный проект
участников кластера

Произведенная продукция
входит в **отраслевые планы
по импортозамещению**
Минпромторга

КПЭ совместных проектов (на 5-й год реализации проекта):

↑ **15%**



Высокопроизводительные
рабочие места

Среднесписочной
численности

+ один из
следующих
показателей:

- ↓ 10%  Затраты на закупку комплектующих у внешних организаций
- ↑ 10%  Выручка участников проекта
- ↑ 10%  Доля добавленной стоимости инициаторов проекта
- ↑ 10%  Затраты на закупку комплектующих у инициаторов проекта

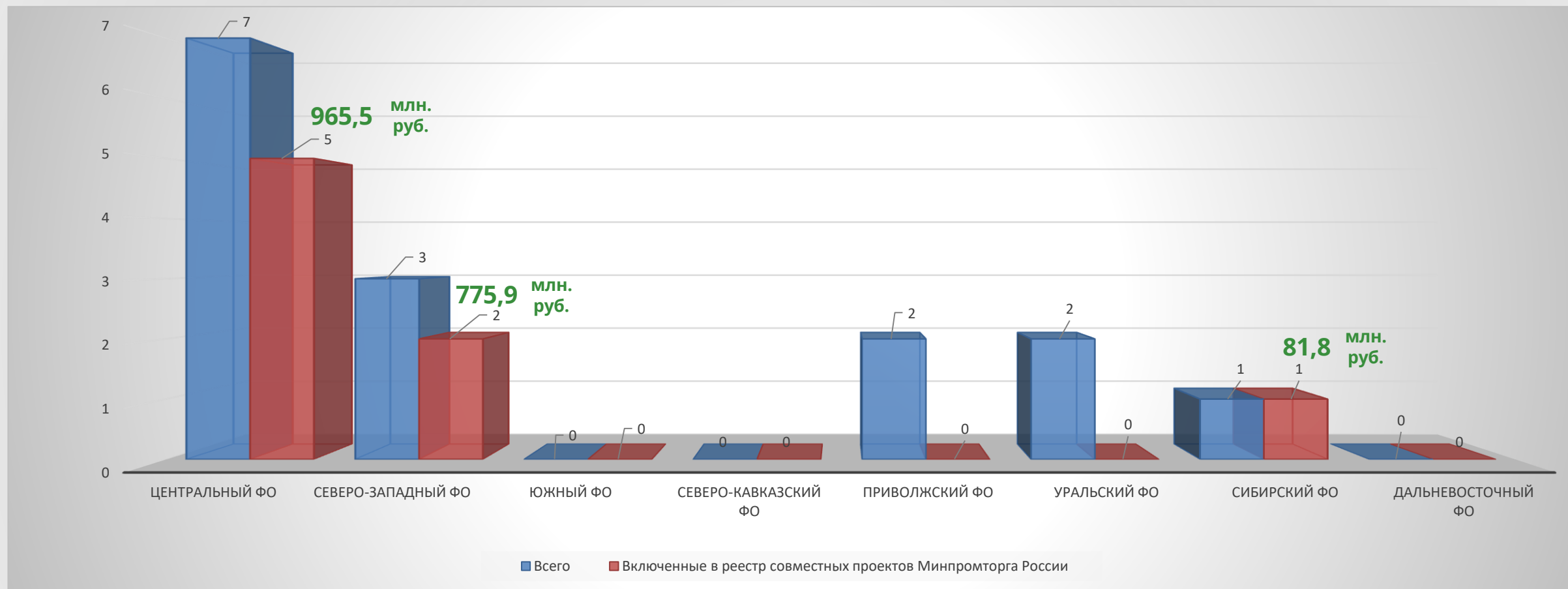


РЕЕСТР ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ МИНПРОМТОРГА РОССИИ

№ п/п	Субъект РФ	Промышленный кластер
1	Воронежская область	Кластер производителей нефтегазового и химического оборудования
2	Псковская область	Электротехнический кластер
3	Московская область, Тверская область	Кластер метровагоностроения
4	Московская область	Кластер «Фрязино»
5	Челябинская область	Приборостроительный кластер
6	Архангельская область	Кластер «ПоморИнноваЛес»
7	Республика Мордовия	Кластер волоконной оптики и оптоэлектроники
8	Липецкая область	Кластер «Липецкмаш»
9	Ставропольский край, Карачаево-Черкесская Республика	Национальный аэрозольный кластер
10	Республика Татарстан	Пищевой кластер
11	Омская область	Агробиотехнологический кластер
12	Самарская область	Кластер автомобильной промышленности
13	Республика Бурятия	Кластер высокотехнологичного машиностроения и приборостроения
14	Пермский край	Промышленный фармацевтический кластер
15	Пензенская область	Промышленный кластер «БиоМед»
16	Омская область	Нефтехимический промышленный кластер
17	Пермский край, Удмуртская республика, Свердловская область	Промышленный кластер «Фотоника»
18	Республика Коми	Лесопромышленный кластер
19	Республика Татарстан	Кластер строительных технологий и материалов
20	Республика Татарстан	Строительный кластер
21	Чувашская Республика	Электротехнический кластер



География рассмотренных Минпромторгом совместных проектов участников промышленных кластеров



Количество рассмотренных
проектов в период с 2016-2017 гг.

15 ед. из **9** регионов России

Количество одобренных
проектов

8 ед. из **5** регионов России

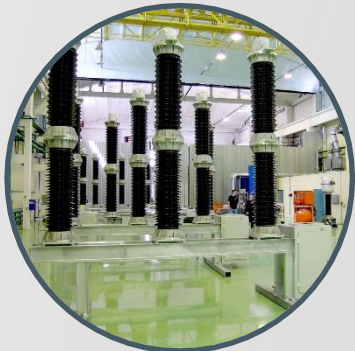
Объем предоставляемой государственной
поддержки в виде субсидирования затрат
инициаторов совместных проектов

1823,2 млн. руб.



ПРИМЕРЫ ПОДДЕРЖАННЫХ СОВМЕСТНЫХ ПРОЕКТОВ УЧАСТНИКОВ КЛАСТЕРОВ

Промышленный
электротехнический кластер
Псковской области



Проект «Разработка и
организация производства
электротехнической
элегазовой продукции»

686,2 млн.
руб.

Промышленный кластер
станкостроения и
станкоинструментальной
промышленности
«ЛИПЕЦКМАШ»



Проект «ГЕНБОРГ»
(создание производства
электродвигателей для
станков)

1330,2 млн.
руб.

Промышленный кластер
метровагоностроения
(Московская и Тверская
области)



Проект «Тележечная
система торможения ТМХ»

249,5 млн.
руб.

Кластер высокоточного
машиностроения и
приборостроения (Республика
Бурятия)



Проект «Освоение
элементов топливной
системы для гражданского
авиастроения»

176,6 млн.
руб.

Промышленный кластер
станкостроения и
станкоинструментальной
промышленности
«ЛИПЕЦКМАШ»



Проект «ИНТЕРМАШ»
(производство
инновационных
обрабатывающих центров с
собственной системой ЧПУ)

650,2 млн.
руб.

Капиталоемкость совместных проектов

Размер предоставляемой государственной поддержки в виде субсидирования затрат инвесторов

273,8 млн.
руб.

в том числе в 2016-
2017 гг. получено
~137 млн. руб.

378,4 млн.
руб.

в том числе в 2016-
2017 гг. получено ~ 32
млн. руб.

112,5 млн.
руб.

в том числе в 2016-
2017 гг. получено ~
24 млн. руб.

81,8 млн.
руб.

263,5 млн.
руб.



СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ И ДОЛГОСРОЧНАЯ ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ АО «ОСК»

Стратегия развития АО «ОСК»

Ключевые направления развития

Этапы реализации стратегии

Долгосрочная программа развития АО «ОСК»

Импортозамещение и развитие



собственного производства
оборудования.

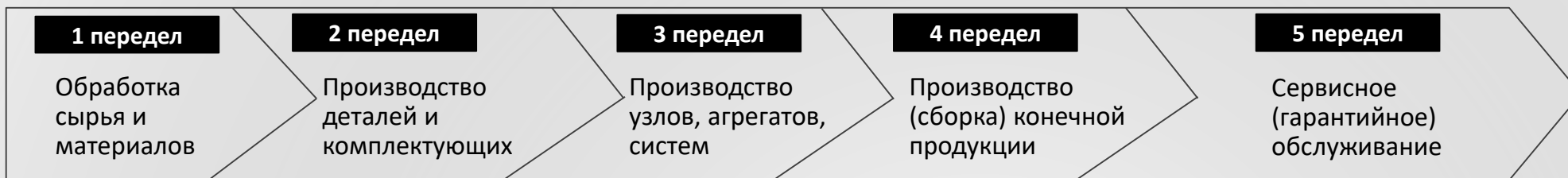
Развитие связей и поддержка российских
производителей комплектующего оборудования

Локализация производства комплектующего
оборудования в основных судостроительных регионах



**Судостроительный кластер – эффективный
инструмент для развития кооперации и
импортозамещения**

ПРИМЕР: СУДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КЛАСТЕР НА БАЗЕ ПРЕДПРИЯТИЙ ОСК



Виды конечной продукции:

- Круизные и грузовые суда
- Технические средства для обустройства шельфовых месторождений
- Морские стационарные платформы

Предприятия малого и среднего бизнеса

ОАО «Астраханский станкостроительный завод»

ООО «Фатом»

ОАО «ССЗ «Лотос»



ГК «Каспийская энергия»



ОАО «СЗ «Красные Баррикады»

АО «Глобалстрой-Инжиниринг»

ООО «Галактика»

ЗАО «ССЗ им. Ленина»

ОАО «Волго-Каспийский судоремонтный завод»

Доля импорта оборудования и агрегатов для судостроения – до 80-90%*

* Согласно отраслевому плану по импортозамещению в судостроительной отрасли РФ (приказ Минпромторга России от 31.03.2015 г. № 661)

ОЭЗ ППТ «Лотос» – площадка для локализации импортозамещающих производств

> 8 млрд. руб.

Объем продукции участников кластера за 2016 год

**Возможно формирование межрегионального кластера
(в рамках дивизиона «Южный регион» или иных дивизионов АО «ОСК»)**



ИНИЦИАТОР ФОРМИРОВАНИЯ КЛАСТЕРА -

ГОСКОРПОРАЦИЯ
«РОСАТОМ»

Цель формирования кластера: развитие в Российской Федерации полной технологической цепочки создания композитных материалов, которая будет включать производство полиакрилонитрильного волокна – сырья для получения углеродного волокна, высокотехнологичного углеродного волокна, соответствующего международным аналогам, полуфабрикатов на основе углеродного волокна, а также композитной продукции для конечных потребителей

ГЕОГРАФИЯ УЧАСТНИКОВ КЛАСТЕРА



Республика Татарстан



Московская область



Саратовская область

СОСТАВ УЧАСТНИКОВ И ИНФРАСТРУКТУРЫ КЛАСТЕРА



22

Количество участников-промышленных предприятий, подтвердивших намерения об участии в промышленной деятельности кластера



5

Количество объектов технологической и образовательной инфраструктуры кластера

ПРИМЕР: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ КЛАСТЕР «КОМПОЗИТЫ БЕЗ ГРАНИЦ»



 Нитрил-акриловая кислота ООО «Саратоворгсинтез»*	 ПАН-прекурсор Полые стеклянные микросферы ООО «Композит-Волокно»	 Углеволокно Стеклянные волокна ООО «Алабуга-Волокно» ООО «НПЦ «УВИКОМ»	 Препрег Термошумоизоляция из пенополиуретана Материал SMC/BMC Полимерные ткани ООО «Аргон» ООО «Алабуга-Волокно» ООО «Препрег-Дубна» ООО «Татнефть-Пресскомпозит» ООО «РариТЭК-Инжиниринг» ООО «ИК «ИНТЕК» ООО «НПФ «РЕКОН» ООО «НПЦ «УВИКОМ»	 Хоккейные клюшки Беспилотники Канализационные люки Комплектующие для автомобилей Базальтовые иглопробивные маты Трубы стеклопластиковые ООО «Заряд» АО «ЦНИИСМ» АО «НПО ОКБ им. М.П.Симонова» ООО «СМП-Механика» ООО «САФИТ» ООО НПШ «Завод стеклопластиковых труб» ООО «Татнефть-Пресскомпозит» ООО «КАМАТЕК» ООО «НПФ «РЕКОН» ООО «НПЦ «УВИКОМ» ООО «ИнТехПласт»
---	--	---	--	--

10 участников

5 участников

2 участника

5417 млн. руб.

1,8 тыс. чел.

* По состоянию на 21.09.2017 года предприятие ООО «Саратоворгсинтез» не подтвердило свое участие в промышленной деятельности кластера

Объем производства продукции участниками кластера по итогам 2016 г.

Количество рабочих мест на предприятиях-участников кластера по итогам 2016 г.